

בעיריה פועל חשב מלווה מטעם משרד הפנים והחלטה זו לא תחייב את העיריה אלא לאחר צירוף חתימת החשב המלווה בצד חתימת מורשי החתימה של העיריה וחתימת העיריה

פרוטוקול ועדת מכרזים עפ"י נוהל אישור חוזים משותפים לענין התקשרות לשירותי ניהול ופיקוח במסגרת מכרז רה/2021/17 של החברה למשק וכלכלה, מכרז לאספקת ריהוט וציוד

פרוטוקול ועדה לפי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים)

תאריך: 26.7.2022

- משתתפים:**
1. מר קובי אלון, מנכ"ל העירייה, יו"ר הוועדה.
 2. עו"ד חוסאם אבו-פול, היועץ המשפטי לעירייה.
 3. רו"ח עפיף אבו-מוך, גזבר העירייה (בזום; נמצא בחו"ל).

משתתפים נוספים: 1. מר איאד עויסאת, מנהל הרכש בעירייה.

על סדר יום הישיבה: כוונת העירייה להתקשרות עם החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן: "משכ"ל") לקבלת שירותי ניהול ופיקוח בגין העבודות בפרויקט **ריהוט וציוד** בעיר באקה אלגריביה, במסגרת מכרז רה/2021/17 – לאספקת ריהוט וציוד (להלן: "מכרז משכ"ל").

בפני הוועדה הוצגו, בין השאר, הבא:

1. אישור מנכ"ל משרד הפנים מיום 31.3.2022 (מכרז).
2. אישור מנכ"ל משרד הפנים מיום 31.3.2022 (עמלה) (5%).
3. החלטת מועצה בישיבת מועצה מן המניין 5/2022 מיום 4.7.2022 (סעיף 4).
4. בקשת מנהל רכש בעירייה (הושמעה בעל פה בפני הוועדה).

מר איאד עויסאת, מנהל הרכש בעירייה:

מדובר במכרז עם מאפיינים מקצועיים מורכבים. מכרז משכ"ל כולל כ- 1000 פריטים של ציוד וריהוט. המכרז הוכן בסיוע ובליוי יועצים לתחום. לנו אין יכולת להרים מכרז כזה. במכרזים צנועים יותר או שלא היו מציעים מספר פעמים (מוצרי סופרמרקט; מוצרי קורונה) או שהיה מציע אחד (ציוד משרדי; חומרי יצירה). המכרז ארצי ולגודל יש חשיבות ויתרון. אנחנו למעשה מקבלים הנחה כפולה – הנחה לפי הצעת המסגרת של כל משתתף ואח"כ הנחה נוספת בהתמחרות שאנו עושים. קיים קושי אמיתי ידוע בתחום מכרז זה – ריהוט וציוד ברשויות המקומיות. יש רשויות שחוברות ביחד למכרז אחד משותף, זה בגלל הקושי וכדי להשיג מחיר יותר טוב לפי גודל. מחירי מכרז משכ"ל מונעים סיבוכים בגלל עליות מחירים – קורונה ומלחמה.

הקורונה ואח"כ המלחמה באוקראינה פגעו באופן משמעותי בענף זה - אם מקודם היו קשיים בתחום זה, אז היום הקשיים הם פי כמה יותר. אפילו בשוטף אנחנו נתקלנו בקושי גדול בהזמנות. כיום יציאה למכרז של העיריה אינו מעשי ולוחות הזמנים לא מאפשרים זאת במיוחד בכל הקשור לריהוט מוסדות חינוך. לחברה למשק וכלכלה יש מומחיות ומיומנות במכרז מסוג זה, ויש לה את הניסיון. אחוז העמלה 5% סביר ושווה ומשלתם מאוד לעיריה. אם היינו מעסיקים יועץ/מפקח מטעם העיריה היה עולה לנו בשורה התחתונה יותר. המחירים במכרז משכ"ל ללא תחרות – נמוכים בגלל יתרון הגודל. מכרז שלנו יביא קרוב לודאי למחירים גבוהים יותר ממכרז משכ"ל. אני רואה מחירים ששלמנו עד כה בהזמנות ורואה ההבדל עכשיו לטובת העירייה. הם גם יבדקו עמידת הריהוט והציוד במאפיינים שנקבעו לכל אחד מהם.

לבו אגון

מר איאד עויסאת

עמדת גזבר העירייה: מצטרף למה שאמרו איאד ווליד. הסיכויים לקבל מחירים טובים יותר במסגרת מכרז של העירייה קלושים. גודל המכרז של משכ"ל לא ניתן לתחרות מבחינה כלכלית ע"י מכרז עצמאי מקומי. מכאן החיסכון הצפוי גם אם נשלם דמי ניהול ופיקוח. הכי חשוב לא נתקעים עם ספק.

מנכ"ל העירייה משכ"ל מתנה השימוש במכרז משכ"ל ובביצוע התמחרות במסגרתו, בהסדרה מראש של עניין דמי ניהול ופיקוח, כתנאי מקדמי בלתו אין. אין לנו חוזה קיים רלוונטי וקיים קושי גדול ידוע במכרזים מסוג זה ובמיוחד בגודל רשות כמו שלנו. העירייה לא תוכל להרים מכרז בעצמה ולסיים אותו בזמן בכל הקשור להכנות לבתי הספר. היעילות מחייבת להשתמש במכרז שלהם. ברור שבמחירים יש יתרון לגודל, מכרז ארצי. אחוז העמלה סביר. למשכ"ל יתרון. לא נוכל לעשות מכרז ועם מפרטים מקצועיים לפני 1.9.2022. מכרז משכ"ל מקיף עם 1000 פריטים. יש בו הכל וזה יתרון.

דיון והחלטה: לצורך ניהול ופיקוח על ביצוע הפרויקט במסגרת התקשרות שבין העירייה לקבלן אספקת ריהוט וציוד (3 התקשרויות) (ככל שזה יבחר במסגרת מכרז משכ"ל), יש לעירייה צורך להתקשר עם נותן שירותי ניהול ופיקוח. הוועדה סבורה כי במקרה זה מירב היתרונות יושגו דווקא בעריכת התקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח.

לאחר שהוועדה בחנה את העניין, ושמעה את מנהל הרכש בעייה, הוועדה בדעה, לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, כי ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, וכי היא מטיבה עם העירייה, וזאת גם בשים לב לעקרונות השוויון וההגינות.

לכך מתווספת מידת האימון המיוחדת הנדרשת בקשר עם מנהל פרויקט ועם מפקח על פרויקט במיוחד פרויקט כזה שבפנינו שמחייב בדיקה לעמידה על אספקת ריהוט וציוד בהתאם ולפי מפרטים ומאפיינים מקצועיים.

משכ"ל מתנה השימוש במכרז שלה בהתקשרות מקדימה בעניין דמי ניהול ופיקוח. אומנם גישה זו אינה מקובלת על הוועדה, ויועמ"ש העירייה סבור כי נכון שהעירייה תפנה בעניין זה להנהלת משכ"ל ולמשרד הפנים, אלא שבנסיבות העניין ולאור המסקנה אליה הגיעה הוועדה כשהיא משוחררת מאותה התנאה, הוועדה לא ראתה מקום להתעסקות מיוחדת בעניין זה מסגרת החלטה זו.

נימוקים להתקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח במקרה הספציפי:

1. לאחר התייעצות עם מנהל הרכש בעירייה, הוועדה בחנה את גובה התמורה (העמלה) של משכ"ל והגיעה למסקנה כי שיעור התמורה המבוקש (5%) הוא סביר לאור שיקולי חסכון ויעילות והיתרונות בהתקשרות עם משכ"ל, כפי שיפורטו להלן, מה גם שהעמלה אושרה על ידי משרד הפנים.
2. משכ"ל מהווה ONE STOP SHOP עבור הרשות המקומית ומספקת לה את מכלול השירותים הנדרשים לביצוע מלא של הפרויקט. למשכ"ל מעטפת שירותים רחבה והיא מעמידה לרשות מערך שירותים רחב, מעבר לשירותי ניהול ופיקוח סטנדרטיים.
3. לעירייה ניסיון טוב עם משכ"ל בהתקשרויות קודמות בנושאים אחרים.
4. מדובר במכרז עם פריטים רבים שיש קושי לאפיין אותם; במכרז משכ"ל נערך אפיון לכל פריט.
5. למשכ"ל ישנה המיומנות לפקח על קבלת המוצר בהתאם לאפיונים שנקבעו במכרז.
6. לעירייה אין מכרז זמין לנושא זה; בתקופה זו משרת מנהל מחלקת מכרזים בעירייה לא מאוישת; קיים צורך באספקת ריהוט וציוד דחוף למוסדות חינוך לפני 1.9.2022; אין אפשרות מעשית בזמן הקרוב להעריך למכרז שכזה.
7. למשכ"ל יש את הידע, הניסיון המיומנויות הנדרש לצורך עריכת מכרז מסוג זה, כולל בדיקת ההצעות, עמידה בתנאי הסף, גיבוש המכרז בהתאם לצורכי הרשות ועוד... כעורכת המכרז מכירה משכ"ל את כל פרטי המכרז, מודעת לתנאיו ולזכויות העירייה על פיו, ולפיכך ניהולה ופיקוחה על ביצועו יבטיחו לעירייה כי זכויות העירייה ישמרו באופן המיטבי, היעיל, והחסכוני ביותר.

למי
1784

2
56/6

8. לצורך עריכת התקשרות עם זכייין/זכיינים במכרז, בהתאם להוראות נוהל משרד הפנים, על הרשות לפנות לזכיינים הרלוונטיים במכרז בבקשה לקבלת הצעות מחיר. עריכת הפניה בבקשה לקבלת הצעות מחיר דורשת התאמה של מפרט השירותים הנדרשים למכרז המסגרת. מאחר שמשכ"ל מכירה היטב את המכרז ויש לה את הידע, הניסיון והמיומנות הנדרשת לצורך עריכת הפניה בבקשה לקבלת הצעות מחיר ובדיקת ההצעות, לרבות עמידתן בתנאי ודרישות המכרז, יהיה זה יעיל וראוי שמשכ"ל היא זו אשר תבצע את הפניה כאמור מטעמה לזכיינים הרלוונטיים במכרז.

9. למשכ"ל ידע, מיומנות וניסיון רב במתן שירותי ניהול ופיקוח בתחום הריהוט הכוללים, בין היתר, ליווי של יועץ מקצועי (מהנדס בהכשרתו), בעל ניסיון בתכנון ופיתוח מוצרים, וחבר יציאה מקצועית וועדות מומחים במכון התקנים.

10. במסגרת שירותי משכ"ל נערכת בדיקת טיב המוצרים טרם ולאחר אספקתם למוסדות השונים.

11. משכ"ל מספקת שירותי ייעוץ ללקוחות הקצה ומסייעת בבניית מפרטים וכתבי כמויות, טרם יציאה לנוהל הצעות מחיר ולאורך תקופת החוזה.

12. ניתן ליווי משפטי ככל שיידרש בביצוע הרכש, ניתנים מעקבי ביטוחים וערבויות התמורה המבוקשת הינה סבירה ומאושרת ע"י משרד הפנים.

13. הליווי, ניהול ופיקוח של משכ"ל כוללים סיוע בגורמים מקצועיים מגוונים בתחום הכספי, משפטי, מקצועי; ניתנים מעקבי ביטוחים, ערבויות ועוד, אשר לא ניתנים בהכרח ע"י גופים אחרים שמעניקים שירותי ניהול ופיקוח.

14. במסגרת שירותי הניהול על חשבון נבדק מול הביצוע בשטח ומול ההזמנה, הבדיקה מתבצע על ידי מפקח באתר בנוכחות נציג הרשות ונציג הקבלן.

15. בסיום כל פרויקט מתבצע הליך מסירה, במסגרת ההליך מתבצעת בדיקה של האתר, דרישה לתיקון ליקויים במידה ונדרשים, בדיקת אישורים ע"פ התקן ו/או המכרז, כגון: תעודת בדיקה, אישור מכון התקנים/מעבדה וכ"ו. על פי צורך מתקיים בהליך מסירה חוזר לאחר תיקון ליקויים שעלו.

16. הוועדה השתכנעה, כי הסיכויים לקבלת מחירים טובים יותר, מהמחירים שבמכרז משכ"ל, במסגרת מכרז שהעירייה תפרסם בעצמה קלושים.

17. משכ"ל תטיב לדאוג לאינטרסים של העירייה במתן שירותיה, בין היתר, נוכח הזיקה הקיימת בין משכ"ל לבין העירייה ולאור העובדה שמשכ"ל הינה חברה שבעלות כלל הרשויות המקומיות.

18. שיעור התמורה בגין שירותי הניהול והפיקוח (5%) אותה גובה משכ"ל הינו סביר, גם בשים לב לכך שהוא אושר על ידי שר הפנים.

19. אף אם שיעור התמורה שגובה משכ"ל הינו בשיעור דומה או אף מדובר בשיעור מעט גבוה מגופים אחרים, אין מדובר בהבדל משמעותי ויש ליתן משקל לניסיונה של משכ"ל וליתרונות הרבים הגלומים בהתקשרות עם משכ"ל.

20. לוחות הזמנים לוחצים, וקיים סיכון גבוה מאוד שהעירייה לא תוכל להשלים הליכי מכרז מטעמה ותבחר קבלן לפני חודש ספטמבר.

גזבר העירייה מצהיר, כי יש להוצאה הכרוכה בהתקשרות זו כיסוי תקציבי מלא במסגרת התקציב המאושר כד"ן.

מ

למי שיש

בעירייה פועל חשב מלווה מטעם משרד הפנים והסכס זה לא יחייב את העירייה
אלא לאחר צירוף חתימת החשב המלווה בצד חתימת מורשי החתימה של העירייה
וחותמת העירייה

עיריית באקה אלגרבייה

עיריית באקה אלגרבייה מודיעה בזאת על כוונתה להתקשר עם החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן: "החברה") בהסכם לקבלת שירותי ניהול ופיקוח בגין העבודות בפרויקט אספקת ציוד וריהוט למוסדות חינוך ולמוסדות העירייה, בעיר באקה אלגרבייה, וזאת בפטור ממכרז לפי תקנה 15)3 לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח – 1987 (להלן: "התקנות").

מדובר בתמורה בשיעור של 5%, מעלות שנתית מוערכת בכ- 1.5 מיליון ₪ (כולל מע"מ), היינו עמלה בסכום של כ- 75000 ₪ לשנה.

כל מי שרואה עצמו מתאים לביצוע העבודה מוזמן להגיש לעירייה (לוועדה לפי תקנה 15)3(ב) לתקנות) הצעה עד ולא יאוחר מתאריך 10.8.2022, שעה 15:00. ההצעה תוגש במעטפה סגורה ותימסר באופן ידני לידי מנכ"ל העירייה. על המעטפה יצויין "הצעה לשירותי ניהול ופיקוח – ריהוט וציוד".

כל מי שיש לו השגה ו/או התנגדות בענין ההתקשרות מוזמן להגיש אותה לעירייה במועד ובדרך האמורים לעיל לגבי הגשת הצעה, אך על המעטפה ירשום "השגה/התנגדות, שירותי ניהול ופיקוח – אבטחה ושמירה".

ההצעה תוגש בציון אחוז עמלה, לא כולל מע"מ.

ביחד עם הצעתו יגיש המציע פרופיל משרד, קורות חיים, ופירוט ניסיון רלוונטי לסוג העבודה.

כל הצעה, השגה ו/או התנגדות שיגיעו לעירייה אחרי המועד האמור ו/או בכל דרך אחרת מלבד במסירה ידנית, לא יילקחו בחשבון.

בכבוד רב

ראיד דקה
ראש העירייה