

בעיריה פועל חשב מלווה מטעם משרד הפנים והחלטה זו לא תחייב את העיריה אלא לאחר צירוף חתימת החשב המלווה בצד חתימת מורשי החתימה של העיריה וחתימת העיריה

פרוטוקול ועדת מכרזים עפ"י נוהל אישור חוזים משותפים לענין התקשרות לשירותי ניהול ופיקוח במסגרת מכרז פא/2018/1 של החברה למשק וכלכלה, אספקת שירותי איסוף ופינוי אשפה, גזם ופסולת אריזות

פרוטוקול ועדה לפי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים)

תאריך: 9.12.2018

- משתתפים:**
1. רו"ח שאדי דרויש, מנכ"ל העירייה, יו"ר הוועדה.
 2. עו"ד חוסאם אבו-פול, היועץ המשפטי לעירייה.
 3. רו"ח דאפר חאגי-אחמד, מ"מ גזבר העירייה.

משתתף נוסף: 1. נזאר כתאנה, מנהל אגף שפי"ע בעירייה.

על סדר יום הישיבה: בקשת מנהל אגף שפי"ע בעיריה לאשר התקשרות עתידית עם החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן: "משכ"ל") לקבלת שירותי ניהול ופיקוח בגין העבודות בפרויקט **אספקת שירותי איסוף ופינוי אשפה, גזם ופסולת אריזות**, ככל שהעיריה תשתמש במכרז פא/2018/1 להלן: "המכרז" וככל שהעיריה תתקשר בסופו של יום עם זוכה בעקבות התמחרות משכ"ל.

בפני הוועדה הוצגו, בין השאר, המסמכים הבאים:

1. אישור מנכ"ל משרד הפנים מיום 16.5.2018 (מכרז).
2. אישור מנכ"ל משרד הפנים מיום 30.5.2018 (עמלה).
3. בקשת מנהל אגף שפי"ע בעירייה (הושמעה הושלמה גם בעל פה בפני הוועדה).

הוועדה שמעה את מנהל אגף שפי"ע בעירייה שענה גם לשאלות חברי הוועדה. מנהל אגף שפי"ע תומך באופן לא מסוייג באישור ההתקשרות עם החברה למשק וכלכלה. הוא סבור כי אחוז העמלה המוצע סביר מאוד וכי יציאה למכרז תביא קרוב לודאי לקבלת הצעות מחיר גבוהות מכך. יתרה מכך, סיום הליך מכרז למתן השירותי החיוני של איסוף אשפה יקח תקופה לא מבוטלת של מספר חודשים (גם בשים לב לכך שאין חוברת מכרז מוכנה) והשירות החיוני הזה נדרש באופן מיידי, למשכ"ל יש כבר מכרז וזוכים. לעמדתו התקשרות זו מטיבה עם העיריה ועדיפה על יציאה למכרז בנסיבות הענין, והיא אף נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות. מכתב מנהל אגף שפי"ע מיום 7.12.2018 **מצ"ב** כחלק עיקרי ובלתי נפרד מפרוטוקול זה – **א**.

מנהל אגף שפי"ע אף הדגיש בפני הוועדה כי מספר רב של רשויות מקומיות מקבלות ממשכ"ל שירותים דומים באחוז זה (4.5%).

דיון והחלטה: לצורך ניהול ופיקוח על ביצוע הפרויקט במסגרת התקשרות עתידית שבין העיריה לקבלן לביצוע שירותי איסוף אשפה, במסגרת המכרז של משכ"ל, יש לעירייה צורך להתקשר עם נותן שירותי ניהול ופיקוח.

לאחר שהוועדה בחנה את הענין, ושמעה את מנהל אגף שפי"ע בעיריה, הוועדה נוטה לדעה, לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, כי ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, וכי היא מטיבה עם העיריה, וזאת גם בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות ותוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת והאפשרות לפתח תחרות, וגם בשים לב ללוחות הזמנים הרלוונטיים. הוועדה סבורה, כי במקרה זה מירב היתרונות יושגו דווקא בעריכת התקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח.

יתרה מכך, הצעת מחיר שהתקבלה מחברת פורטל אקולוגי עם 3.5% לפני מע"מ בגין פיקוח בלבד, ועם תוספות שונות, לרבות דרישה לשכר נוסף בגין ניהול (כפי שהסביר מנכ"ל העיריה ומנהל אגף שפי"ע בהמשך השיחותיהם עם פורטל); לדעת מנהל אגף שפי"ע ומנכ"ל העיריה וגזבר העיריה חישוב נכון של דרישת פורטל

מביא לעלות כוללת לאחוז עמלה חודשי העולה על 4.5% (שהנה עמלת משכ"ל). הצעת פורטל מצ"ב כחלק עיקרי ובלתי נפרד מפרוטוקול זה – ב'.

לכך מתווספת מידת האימון המיוחדת הנדרשת בקשר עם מנהל פרויקט ועם מפקח על פרויקט.

נימוקים להתקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח במקרה הספציפי:

1. במצב הדברים שנוצר קבלן איסוף אשפה נוכחי הפסיק מתן השירות לעיריה מזה מספר ימים, ובפועל אין לעיריה שירותי קבלנות לאיסוף אשפה.

מדובר בשירות חיוני ודחוף ואשר יש חובה להבטיח רציפות במתן השירות, גם לשמירה על ניקיון העיר, הסביבה ובריאות הציבור.

2. ברירת המחדל ליציאה למכרז של העיריה למתן השירות האמור אינה יעילה בנסיבות הענין והיא צפויה להימשך מספר חודשים החל משכירת שירותי יועץ מומחה לעריכת חוברת המכרז בפן המקצועי, המשך בפרסום מכרז ועד לקבלת החלטה במכרז והתקשרות. ברור שלא ניתן לסבול מצב דברים כזה.

מכרז משכ"ל הקיים, כמו קודמיו, בתחום זה הינו מכרז מקצועי ואשר ניתן להתאימו לצורכי העיריה, והליך התמחרות והתקשרות בו צפוי להסתיים תוך כשבועיים ימים לכל היותר.

3. למשכ"ל יש פטור בפועל למכרז, דבר שחוסך עלויות, הליכים משפטיים ומקצר באופן משמעותי את לוחות הזמנים לקבלת תוצאות.

4. גם לאחר התייעצות עם מנהל אגף שפ"ע בעיריה הוועדה בחנה את גובה התמורה (העמלה) המוצעת ע"י משכ"ל והגיעה למסקנה כי שיעור התמורה המבוקש (4.5%) הוא סביר לאור שיקולי חסכון ויעילות והיתרונות בהתקשרות עם משכ"ל, כפי שגם יפורטו להלן, מה גם שהעמלה אושרה על ידי משרד הפנים. **יחד עם זאת, העיריה שומרת לעצמה את הזכות לנהל מו"מ נוסף ביחס לגובה עמלת משכ"ל.**

5. משכ"ל מהווה ONE STOP SHOP עבור הרשות המקומית ומספקת לה את מכלול השירותים הנדרשים לביצוע מלא של הפרויקט. למשכ"ל מעטפת שירותים רחבה והיא מעמידה לעיריה מערך שירותים רחב, מעבר לשירותי ניהול ופיקוח סטנדרטיים.

6. לעיריה ניסיון טוב עם משכ"ל בהתקשרויות קודמות בנושאים דומים.

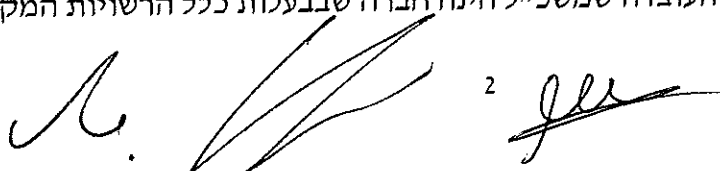
7. למשכ"ל יש את הידע והמיומנויות הנדרשים במתן שירותי ניהול ופיקוח בתחום הרלוונטי למכרז.

8. למשכ"ל יש את הידע, הניסיון המיומנויות הנדרשים לצורך עריכת מכרז מורכב מסוג זה, כולל בדיקת ההצעות, עמידה בתנאי הסף, גיבוש המכרז בהתאם לצורכי הרשות ועוד. כעורכת המכרז מכירה משכ"ל את כל פרטי המכרז, מודעת לתנאיו ולזכויות העיריה על פיו, ולפיכך ניהולה ופיקוחה על ביצועו יבטיחו לעיריה, כי זכויות העיריה ישמרו באופן המיטבי, היעיל, והחסכוני ביותר, ובפרט כשמדובר בפיקוח מורכב על עבודות בהיקף כספי גדול.

יתרה מכך, היות והקבלן שיבחר הנו זכין משכ"ל, יש למשכ"ל ממילא "מילה" יותר רצינית אצלו ויש לה השפעה גדולה יותר עליו, לעת צורך. גם לכך יש משקל ומשמעות.

9. מאחר ונבחר המכרז של משכ"ל העיריה מעוניינת שהחברה שכתבה ופרסמה את המכרז תבצע גם את הניהול והפיקוח, כאשר חברה זו מכירה את כל פרטי המכרז, מודעת לתנאיו ולזכויות הרשות, ולכן ניהולה ופיקוחה על ביצועו יבטיחו לרשות כי זכויותיה ישמרו באופן המיטבי, היעיל והחסכוני ביותר, ובפרט שמדובר בפיקוח מורכב על עבודות בהיקף כספי גדול.

10. משכ"ל תטיב לדאוג לאינטרסים של העיריה במתן שירותיה, בין היתר, נוכח הזיקה הקיימת בין משכ"ל לבין העיריה ולאור העובדה שמשכ"ל הינה חברה שבבעלות כלל הרשויות המקומיות.



11. למשכ"ל מעטפת שירותים ייחודית אשר אינה דומה במתכונתה לשירותי ניהול ופיקוח סטנדרטים אחרים. שירותים אלו מלווים בסיוע גורמים מקצועיים שונים לרבות מתחום הכספים והמשפט וכוללים מערך בקרה חשבונאית ומערך בקרה וניהול של ערבויות וביטוחים,

12. שיעור התמורה בגין שירותי הניהול והפיקוח (4.5%) אותה גובה משכ"ל הינו סביר, בין היתר, בנסיבות בהן הוא אושר על ידי שר הפנים, וזאת גם בהסתמך על דברי מנהל אגף שפ"ע בעיריה.

13. שיעור התמורה שגובה משכ"ל הינו בשיעור דומה למגופים אחרים ויש לקחת בחשבון שעמלה זו כוללת גם את הליכי פרסום המכרז עד לקבלת תוצאות לווה ולקביעת זוכה וגם את שירותי הניהול, הפיקוח והבקרה, בניגוד להצעות של חברות אחרות בהן הצעת המחיר מתייחסת רק לשירותי ניהול ופיקוח. כמו כן יש חשיבות לניסיונה של משכ"ל וליתרונות הרבים הגלומים בהתקשרות עם משכ"ל.

גזבר העיריה מצהיר, כי יש להוצאה הכרוכה בהתקשרות זו כיסוי תקציבי מלא במסגרת התקציב המאושר כדין.

נוכת כל המפורט לעיל, ובכפוף לאישור מועצת העיריה ליציאה להתמחרות באמצעות מכרז משכ"ל, ובכפוף לקיום כיסוי תקציבי להתקשרות ככל שתהיה, ובכפוף לתוצאות הליך בקשת הצעות מחיר שיבוצע, ובתנאי ובכפוף לכך שהעיריה תבחר בסופו של יום להתקשר עם קבלן זכין להספקת שירותי איסוף אשפה במסגרת המכרז, כאשר בענין זה שמורות לעיריה מלוא הזכויות (לרבות – אך לא למעט – האפשרות שהוועדה/העיריה לא תבחר זוכה כלשהו במסגרת הפניה לקבלת הצעות מחיר ו/או תחליט לבטל הליך היציאה להתמחרות), הוועדה מחליטה על התקשרות עם משכ"ל למתן שירותי ניהול ופיקוח וזאת בהתאם לתקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים).

להסרת כל ספק, כל חוזה שיחתם עם משכ"ל יהא כפוף גם לכך שמשכ"ל תתחייב, כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים שנובעות מהתקשרותה עם העיריה, ייעשו במכרז לפי הדין החל על העיריה בשינויים המחויבים.

לא התקיים תנאי מהתנאים לעיל, ההחלטה להתקשר עם משכ"ל תהיה בטלה וחוזה שנחתם עמה, ככל שכבר נחתם, יהא בטל ומבוטל.

פרסום: הוועדה מורה, כי החלטה זו תפורסם באתר האינטרנט של העיריה באופן מיידי. בפרסום אף יובהר באיזה דרך כל המעוניין יכול לפנות לוועדה וזאת בפרק זמן של 7 ימי עבודה מיום הפרסום כאמור (היינו – לדוגמא – ככל שהפרסום יבוצע היום, עד ולא יאוחר מתאריך 19.12.2018 שעה 15:00). באחריות מנכ"ל העיריה לדאוג לפרסום.

בכל מקרה, חתימת חוזה עם משכ"ל, בכפוף לאמור לעיל, לא תהיה לפני חלוף 7 ימים עבודה מיום הפרסום. הוועדה מבקשת כי משכ"ל תפרסם החלטה זו גם באתר האינטרנט שלה. החוזה שיחתם עם משכ"ל יפורסם, כמובן, באתר האינטרנט של העיריה לא יאוחר מ- 7 ימי עבודה מיום חתימתו.

הפרסומים דלעיל – באחריות מנכ"ל העיריה.

עו"ד חוסאם אבו-פול
היועץ המשפטי לעיריה

רונ"ח ~~הגזבר העיריה~~
גזבר העיריה

רונ"ח שאדי דרויש
מנכ"ל העיריה

מנהל אגף שפ"ע בעיריה: מאשר ומצטרף לכל האמור לעיל.

מר נזאר מתאנה
מנהל אגף שפ"ע
רונ"ח מיכאל צור
חשב מלווה

9/12/2018
תאריך

עו"ד מורסי אבו-מון
ראש העיריה

M1399LETE2



07/12/2018

לכבוד : ועדת השלושה

הנדון : איסוף ופינוי אשפה בעיר

שלום רב

הנני ממליץ להתקשר עם החברה למשק וכלכלה למתן שירותי ניהול ופיקוח לפינוי פסולת ביתית בעיר בקה אל גרביה מהסיבות הבאות :

- 1- התקשרות כזו מטיבה עם העירייה ועדיפה על יציאה למכרז מטעמי חסכון ויעילות .
- 2- לחברת משק וכלכלה יש ידע וניסיון רב למתן שירותי ניהול ופיקוח בנושא פינוי האשפה ברוב הערים בארץ .
- 3- ניסיון העבר של העירייה מוכיח שקיים צורך בשיתוף פעולה כזה כאשר במכרז האחרון כתוצאה מניהול ופיקוח לקוי העירייה מצאה את עצמה ללא חברת אשפה עם הרבה תלונות מהתושבים אשר מחייב טיפול מיידי .
- 4- שיעור התמורה שקובעת החברה דומה לגופים אחרים באותו תחום , לכן חברה זו מוכרת לנו מפרויקטים אחרים אשר ביצעה לעירייה ברמת מקצועית ועל הצד הטוב ביותר .
- 5- ראוי לציין ששירות זה בא מחוסר כוח אדם במחלקה בעיקר בתחום הפיקוח ואין לרשות יחידה סביבתית .
- 6- לאחר ניתוח מחירי שוק, שיעור שכר טרחה מוצע עבור ניהול ופיקוח בשיעור של 4.5 % כמקובל בערים אחרות , הנו אחוז שכר סביר .
- 7- פינוי לחברות אחרות אשר מספקות שירותים אלה כמו חברת " פורטל יעוץ ותכנון אקולוגי וחברת "מלגם בע"מ" , ומתברר לאחר שיחה עם מנהלי המחלקות שלהן עדן כוהן מחברת פורטל הציג שירות של משרה מלאה לפי תעריפי שכר מפקח צמוד ללא ניהול , הצעות מחיר ישלחו לאחר פגישה מפורטת שתקבע תוך 7 ימים .
בשיחה טלפונית ניתנה הצעה ראשונית על סה"כ 25000 ₪ כולל מע"מ עבור שירותי מפקח צמוד ללא דמי ניהול .
חברת "מלגם בע"מ" חזרה בתשובה ששירות זה חדש אצלם בתקופה האחרונה , החברה עוסקת רק בהפרדת פסולת והיא שוקלת היום בהפעלת שירותים אלה .



חברת משק לכלכלה מעניקה את השירותים " ניהול , בקרה ופיקוח " עם אנשי מקצוע
בתחומים שונים אשר יביא להצלחת הפרויקט .

בכבוד רב,
נזאר כתאנה – מנהל אגף שפ"ע
עיריית באקה אל גרבייה
טל : 046286538 נייד : 050-2211644

09 בדצמבר 2018

לכבוד:

מועצה מקומית באקה אל גרבייה
א.ג.נ.

**הנדון: הצעת מחיר למתן שירותי פיקוח ושקילה על מערך פינוי הפסולת
בשטח שיפוט מועצה מקומית באקה אל גרבייה**

כללי

חברת פורטל ייעוץ ותכנון אקולוגי בע"מ (להלן: "פורטל") הינה החברה המובילה בישראל בנושא ייעוץ סביבתי, פיקוח ותפעול מערך ניהול הסביבה בכלל והפסולת בפרט, עריכת מכתרים וסקרים סביבתיים, ליווי תפעולי וכלכלי של רשויות מקומיות, חברות פרטיות וגופים ציבוריים בכלל צרכיהם בנושאי הקיימות והתברואה לשם שיפור השירותים בתחום שיפוטם, הטמעת ערכי הקיימות, שימוש נכון בתקציבים וחסכון גזכספי ציבור וכן עמידה בדרישות החוק כפועל יוצא.

תוכן ההצעה

פורטל תעמיד לשירות מועצה מקומית באקה אל גרבייה (להלן: "הרשות") מפקח ושוקל מקצועי ומיומן אשר יפקח על עבודות הקבלנים הסביבתיים אשר פועלים בשטח שיפוט הרשות, יגבש המלצות לקנסות וקיוזים מחשבונותיו של הקבלן, יבצע הערכות לאירועים ותגים וכן יתן מענה לכלל הצרכים שיעלו כנובע ממתן השירותים שבנדון.

במסגרת שירותי הפיקוח והשקילה של חברת פורטל יינתנו השירותים הבאים:

1. שמירה על תנאי המכרז והחווה בין הרשות לקבלן
2. ביצוע בקרת איכות לעבודה של הקבלן באופן שוטף
3. הקפדה על נהלי עבודה
4. עזרה ישירה למנהל אגף שפ"ע ברשות
5. מעקב על הדו"חות המוגשים מצד הקבלן
6. בדיקה ואישור של הציוד וחומרי הניקיון שבשימוש עובדי הקבלן
7. דיווח שוטף מול מנהלי העבודה ונציגי הרשות בנוגע להתנהלות ברשות
8. טיפול בבעיות מטעם תושבי הרשות, הנובעות מקריאות מוקד (תלונות התושבים) ו/או אגף תברואה בעיר.
9. מתן קנסות במידת הצורך בגין פעילות שאיננה תואמת את התחייבות הקבלן כלפי הרשות וזאת באמצעות אפליקציית פיקוח ובקרה שפיתחה חברתנו, המותאמת לחווה המכרז עליו חתמו הרשות והקבלן, באופן שבו המפקחים הנמצאים בשטח הרשות מדווחים אונליין על ליקויי הקבלן. דיווח הליקוי מועבר ישירות למחשבי חברתנו ובהתאם לדרישתכם, גם למחשבכם האישי, תוך ציון מקום מדויק בו ארע הליקוי וגובה הקנס הקבוע מראש אשר נקוב בהתאם למגבלות המכרז ובלתי ניתן לשינוי כלל וכלל. האפליקציה מיעלת את כלל הליכי הפיקוח והבקרה, וזאת כאשר הרשות מקבלת נתונים מדויקים בכל רגע, בכל זמן ובכל מקום. רמת הדיוק של המערכת ואמינותה מובילים לכך שהדוחות המופקים מאפליקציה זו קבילים בבתי המשפט ברמת דיוק גבוהה שלא קיימת בשום חברה.
10. מעקב אחר שקילת המשאיות תוך שימת דגש על חריגה במשקלי המשאיות והסיבה לכך.
11. השתתפות בישיבות המחלקה בנושאים רלוונטיים נשוא תחנת השקילה ברשות.

בנוסף לאמור לעיל חברת פורטל מכוסה בביטוח אחריות מקצועית בגובה של 2.5 מלש"ח בעבור כל מקרה שבו הקבלן יעתור לבית משפט בגין הטלת הקנסות אשר הוטלו עליו על ידי מפקחנו. במידה ובבית המשפט יוחלט כי לא נעשה צדק עם הקיוזים אשר הוטלו על ידי מפקחינו היא תכסה את הרשות בגובה של עד 2.5 מלש"ח לכל מקרה.

במסגרת מתן השירות לרשות, פורטל תעמיד עבור ביצוע עבודות אלה וללא תמורה נוספת מפקח אחד (1) מיומנים ומוכשרים, אשר יבצעו את העבודה במשך שישה (6) ימים בשבוע במתכונת משרה מלאה (182 שעות חודשיות). בנוסף, תקצה פורטל רכב עבודה מטעמה לשימוש המפקח והכול לשם ביצוע עבודת המפקח בצורה מקיפה שירותית ויסודית.

פורטל תדאג להכשרתם המלאה של המפקח והשוקל בתחומים שונים וכן ביצוע קורסים והשתלמויות מעת לעת על מנת להרחיב את הידע שלו, וכן בכדי לעמוד בחוד החנית של החידושים המתרחשים מעת לעת בעולם הסביבתי. כל זאת ועוד, פורטל תעשה את מירב המאמצים על מנת להעסיק מפקח המתגוררים באזור הרשות והעומדים בדרישות הנ"ל.

מובהר כי בין הרשות לבין המפקח והשוקל שיוקצה לשם ביצוע העבודות הנ"ל, לא ישררו יחסי עובד מעביד. פורטל מתחייבת במתן כלל רכיבי השכר והתנאים סוציאליים כנדרש בחוק הכולל בין היתר פנסיה, הדרכות מקצועיות מעת לעת וכיו"ב.

תמורה:

בעבור השירותים הנ"ל לרשות הרשות עומדת האופציה לבחור בין שני שיטות תשלום כדלקמן:

○ בעבור השירותים תגבה חברת פורטל עמלה חודשית בסך של 3.5% בצירוף מע"מ מסך ההתקשרות (ולא יפחת מסך של 24,500 ₪) עם קבלן פיגוי הפסולת הביתית, הנחה סך ההתקשרות החודשית עם הקבלן הינו 700,000 ₪, זאת בטרם הפחתת הקיזוזים, ככל ויינתנו, מחשבונית הקבלן. במסגרת הצעת מחיר זו ביצוע עבודות השקילה יבוצעו ע"י המפקח.

ו/או

○ בעבור השירותים הנ"ל תגבה חברת פורטל את העלויות הבאות:
בעבור שירותי פיקוח ובקרה על עבודות הקבלן פיגוי הפסולת הביתית ישולם לחב' פורטל סך של 21,000 ₪ + מע"מ כדין.
בעבור שירותי השקילה בתחנת השקילה אשר ברשות הרשות ישולם לחב' פורטל סך של 11,000 ₪ + מע"מ כדין.

תנאי תשלום

1. עם קבלת הזמנת עבודה, התשלום הנ"ל ישולם לח"מ בתנאי תשלום שוטף + 30.
2. המחירים אינם כוללים מע"מ.
3. הצעת המחיר תקפה ל-60 ימים מיום שליחת הצעת מחיר זו.
4. תחילת עבודה כפופה להזמנת עבודה מאת הרשות.

בברכה,



עידן כהן

מנהל שיווק

פורטל ייעוץ ותכנון אקולוגי בע"מ