



עיריית באקה אלגרבייה פרוטוקול ישיבת מועצה מן המניין מס' 01/2020

חברי המועצה התכנסו לישיבת מועצה לא מן המניין מס' 01/2020 באולם הישיבות בעיריית באקה אלגרבייה ביום שלישי 03.02.2020. הישיבה זומנה לשעה 18:30, והתחילה באיחור קל.

חברי המועצה:

1. מר ראיד דקה – ראש העירייה
2. מר מוחמד מג'דלאווי – מ"מ ראש העירייה
3. מר מסעוד (שאוקי) אבו-מוך – סגן ראש העירייה
4. מר בכר ענבوسی – סגן ראש העירייה
5. מר איאד מואסי – חבר מועצה
6. מר ג'מאל אבו-מוך – חבר מועצה
7. מר מסעד קעדאן – חבר מועצה
8. ד"ר נאסר קעדאן – חבר מועצה
9. מר עלי גנאים – חבר מועצה
10. אינג'י עאמר גנאים – חבר מועצה
11. מר פטין ביאדסה – חבר מועצה
12. מר שריף שאיב – חבר מועצה
13. מר באסל בדוסי – חבר מועצה
14. מר מחמוד מגאדלה – חבר מועצה
15. ד"ר האני עתאמנה – חבר מועצה

חבר מועצה חסר:

1. ד"ר אחמד קעדאן – חבר מועצה

משתתפים נוספים:

1. רו"ח שאדי דרויש, מנכ"ל העירייה
2. עו"ד חוסאם אבו פול, היועץ המשפטי לעירייה
3. אינג'י מאג'ד ביאדסה, מהנדס העירייה
4. רו"ח עפיף אבו-מוך, גזבר העירייה

על סדר היום:

1. תב"ר חדש ע"ס 269,777 ש"ח עבור "שיפוץ מגרש כדורגל סינטטי, גופי תאורה ומדרגות חירום" **מימון:** 188,000 ש"ח, משרד התרבות והספורט, מינהל הספורט, מצו"ב הרשאה תקציבית. 81,777 ש"ח, השתתפות רשות, מקרן עבודות פיתוח.
2. תב"ר חדש ע"ס 500,000 ש"ח עבור "עציבו חזות/חצר לימודית בי"ס עומר בן אלח'טאב". **מימון:** משרד החינוך 450,000 ש"ח (מצו"ב הרשאה תקציבית). 50,000 ש"ח השתתפות רשות, מקרן עבודות פיתוח.
3. תב"ר חדש ע"ס 160,000 ש"ח עבור "עיצוב מרחבי למידה M21 בי"ס חט"ב אלנדלוס". **מימון:** משרד החינוך, מצו"ב שתי הרשאות תקציביות ע"ס 80,000 ש"ח כ"א.
4. תב"ר חדש ע"ס 80,000 ש"ח עבור מרחבי למידה M21 בי"ס חט"ב אבן סינא". **מימון:** נשרד החינוך, מצו"ב הרשאה תקציבית.
5. תב"ר חדש ע"ס 80,000 ש"ח עבור מרחבי למידה M21 בי"ס X עומר אבן אלח'טאב". **מימון:** משרד החינוך, מצו"ב הרשאה תקציבית.
6. תב"ר חדש ע"ס 80,000 ש"ח עבור "עיצוב מרחבי למידה M21 בי"ס אלחכמה". **מימון:** משרד החינוך, מצו"ב הרשאה תקציבית.
7. תב"ר חדש ע"ס 80,000 ש"ח, עבור "עיצוב מרחבי למידה M21 בי"ס אלשאפעיי". **מימון:** משרד החינוך, מצו"ב התחייבות תקציבית.
8. תב"ר חדש ע"ס 80,000 ש"ח עבור "עיצוב מרחבי למידה M21 בי"ס אבן חולדון". **מימון:** משרד החינוך, מצו"ב התחייבות תקציבית.



9. תב"ר חדש ע"ס 100,000 ₪ עבור " שיפוץ חדר מורים ב"ס אלשאפעי".
מימון: משרד החינוך, מצו"ב הרשאה תקציבית.
10. תב"ר חדש ע"ס 100,000 ₪ עבור " שיפוץ חדר מורים ב"ס אבן חולדון "
מימון: משרד החינוך, מצו"ב הרשאה תקציבית.
11. אישור תוספת/הגדלה בסך 167,932 ₪ לתב"ר 405 "בניית קומה נוספת (קומה ג') לבי"ס יסודי אלראזי".
מימון: משרד החינוך, מצו"ב אישור תוספות הנדסיות (התוספת היא 4% בגין קרקע תופחת) **להלן פירוט:**
תקציב מקורי של התב"ר 4,763,035 ₪
התוספת/הגדלה הנ"ל 167,932 ₪
תקציב תב"ר מעודכן 4,930,967 ₪
מצו"ב הרשאות תקציביות.
12. תב"ר חדש ע"ס 125,000 ₪ עבור "התנסות מדעית טכנולוגית לשנה"ל תש"פ-2019 "
מימון: משרד החינוך 100,000 ₪, מצו"ב אישור תמיכה ממוקד הבקרה. השתתפות רשות, תקציב רגיל 2020, 25,000 ₪.
13. הגדלה בסך 669,202 ₪ לתב"ר 518 "תוכנית אתגרים לחינוך בלתי פורמלי תש"פ-2019 "
תקציב תב"ר מקורי 887,081 ₪
ההגדלה הנ"ל 669,202 ₪
תקציב תב"ר מעודכן 1,556,283 ₪
מימון: משרד החינוך, מצו"ב אישור תמיכה ע"ס 1,556,283 ₪.
14. תב"ר חדש ע"ס 80,000 ₪ עבור "עיצוב מרחב למידה M21 בבי"ס מקיף אבן אלהיית'ס".
מימון: משרד החינוך, מצו"ב הרשאה תקציבית.
15. תב"ר חדש ע"ס 100,000 ₪ עבור "מרחב הכלה בבי"ס אלח'ואריזמי".
מימון: משרד החינוך, מצו"ב הרשאה תקציבית.
16. תב"ר חדש ע"ס 70,000 ₪ עבור " מרחב הכלה בבי"ס אלראזי ".
מימון: משרד החינוך, מצו"ב הרשאה תקציבית.
17. תב"ר חדש ע"ס 20,000 ₪ עבור " מרחב הכלה בבי"ס אבן חולדון ".
מימון: משרד החינוך, מצו"ב הרשאה תקציבית.
מצו"ב הרשאות תקציביות.
18. תב"ר חדש ע"ס 254,310 ₪ עבור : " חינוך בנושא סביבה במערכת החינוך לשנים תש"פ, תשפ"א, תשפ"ב ".
מימון:
משרד להגנת הסביבה 228,879 ₪.
השתתפות הרשות מתקציב רגיל 2020 25,431 ₪.
מצו"ב אישור תמיכה ממשרד להגנת הסביבה.
19. אישור הסכם ליישום התוכנית הלאומית לילדים ונוער בסיכון ובמצוקה ברשויות המקומיות "תכנית שמיד לשנים 2020-2022. (רצ"ב הסכם).
20. אישור תקנון (מתוקן) למניעת הטרדה מינית. (רצ"ב התקנון).

(ראש העיריה פתח את הישיבה, קרא בשמות משתתפים נוכחים, וחסרים).

מר ראיד זקה, ראש העיריה: אני מזכיר כי בעקבות התנגדות חבר המועצה מר באסל בדוסי כפי שהבהרתי במכתבי מיום 22.1.2020, סעיפים מס' 1-18 שעל סדר יום הישיבה יובאו לדיון בישיבת מועצה לא מן המניין מס' 2/2020 ביום רביעי 5.2.2020, נשאר לדון בסעיפים 19-20 שעל סדר יום הישיבה.

סעיף 19: אישור הסכם ליישום התוכנית הלאומית לילדים ונוער בסיכון ובמצוקה ברשויות המקומיות "תכנית שמיד לשנים 2020-2022. (רצ"ב הסכם):

מר ראיד זקה, ראש העיריה: אישור הסכם ליישום התוכנית הלאומית לילדים ונוער בסיכון ובמצוקה ברשויות המקומיות "תכנית שמיד לשנים 2020-2022. ההסכם צורף להזמנה לישיבה. יש הערות.

רו"ח עפיף אבו-מוך, גזבר העיריה: (במענה לשאלת חבר המועצה מר איאד מואסי) מדובר באותו הסכם קודם, השתתפות העיריה 10%, מימון המדינה 90%.



מר באסל בדוסי, ח"מ: בחוזה שקיבלנו וכל הכבוד ליועמ"ש העיריה, החומר הגיע אליו ב- 12 לחודש ונתן חו"ד כבר ב- 13 לחודש. אין אישור מגזבר העיריה מבחינת התקציב ושסעיפי התקציב נכללו.

רו"ח עפיף אבו-מוך, גזבר העיריה: תכנית זו כפי שאמרתי היא המשך לתוכנית הקיימת ולפי 1/12 היא עדיין קיימת, לפי תקציב שנה קודמת. לפי חו"ד היועמ"ש בסעיף 8, "על כן בכפוף לאישור הנ"ל ובכפוף לאישור תקציב העיריה שנת 2020", זאת אומרת שעדיין תכנית זו כדי שתצא לפועל מותנית באישור תקציב לשנת 2020. היום אתה מאשר עצם ההתקשרות להקים תכנית זו בבאקה.

מר באסל בדוסי, ח"מ: האם ניתן לחתום על הסכם כל עוד אין תקציב.

רו"ח עפיף אבו-מוך, גזבר העיריה: לפי 1/12 היא מאושרת. זה הסכם להפעלת תכנית בבאקה.

מר ראיד דקה, ראש העיריה: האם הכוונה בשאלה שאתה עם התכנית או נגד התכנית. מה המטרה מהשאלה.

מר באסל בדוסי, ח"מ: השאלה תקציבית אנחנו יכולים לעמוד או נכנס לגרעונות.

רו"ח עפיף אבו-מוך, גזבר העיריה: מבחינה תקציבית אנחנו יכולים כן לעמוד בה.

מר באסל בדוסי, ח"מ: למה אין מסמך. אתה היית צריך להפנות מסמך ליועמ"ש. אני מחזיק מסמך כזה של גזבר העיריה לשעבר. ראה סעיף 1 לחו"ד היועמ"ש.

רו"ח עפיף אבו-מוך, גזבר העיריה: לא נכון. אין חובה. לו הייתי מתבקש הייתי מעביר. המסמך שאתה מראה מסמך פנימי ואני לא מבין כיצד הגיע לידיך. אתה שאלת ואני עונה שהעיריה כן יכולה לעמוד תקציבית.

מר באסל בדוסי, ח"מ: המכתב של הגזבר לשעבר צורך לשיבת המועצה בה אושר ההסכם בעבר.

מר ראיד דקה, ראש העיריה: הגזבר ענה תקציבית. היועמ"ש אם תרצה להתייחס משפטית.

עו"ד חוסאם אבו-פול, היועץ המשפטי לעיריה: אנחנו מדברים על הסכם שהוא בבחינת הסכם מסגרת, הרשות באמצעות הגורם האמון על הפעלת התכנית אמור למלא אותו תכנים ותוכניות. התקצוב כפי שנכתב בחוזה"ד 90% מהמדינה ו- 10% מהעיריה. ברור שהעיריה כדי להפעיל התכנית צריכה לתקצב ההוצאה בתקציב השנתי שלה. תקציב שנת 2020 בדרך. הבאנו את ההסכם לאישור המועצה היום בהתאם לחריג של סעיף 196 לפקודת העיריות לפיו כאשר אין תקציב מאושר כדן צריך אישור המועצה ואח"כ אישור השר בכתב. במקרה הספציפי וכפי שכתבי בסעיף 6 לחוזה"ד בעבר לגבי החוזה הספציפי ולמקרה הספציפי פנינו למשרד הפנים ומשרד הפנים שלח מכתב אליו הפניתי בחו"ד ובה הסבירו שלא להסכם כזה מתכוונים בסעיף 196 לפקודה, ולכן ובגלל זאת מבחינת התקינות שילוב הוראת סעיף 196 עם תשובת משרד הפנים אין מניעה שהעיריה תאשר ההסכם. ברור שהעיריה צריכה לתקצב בתקציב שלה כיסוי תקציבי מתאים. אני מבין שהתקציב שבהכנה כולל בתוכו סעיפים מתאימים.

רו"ח עפיף אבו-מוך, גזבר העיריה: זה המשך עבודה. בתקציב שבהכנה ההוצאה מתוקצב, אחרת לא היה בא על סדר היום.

מר באסל בדוסי, ח"מ: למה הפיסקה בסעיף 6 לא נמצאת בהסכם.

עו"ד חוסאם אבו-פול, היועץ המשפטי לעיריה: זה הסכם סטנדרטי שנשלח כך על ידי המדינה. כפי שאני מבין אין מקום לתיקונים שינויים מצד העיריה. ללא שום קשר סעיף 196 זה סעיף הרלוונטי לנו כעיריה. אני מצטט אותו בחוזה"ד כדי שהדברים יהיו ברורים על שולחן מועצת העיר. מצד שני תשובה עליו נמצאת בחו"ד ואני מפנה לתשובת עו"ד דרור לוינגר מהלשכה המשפטית במשרד הפנים. כך נהגנו בעבר באישור ההסכם, והיום נוהגים אותו דבר. במקרה אחר היינו נוהגים אחרת.

(בשלב זה הצטרף לשיבה חבר המועצה מר מחמוד מג'אדלה).

מר באסל בדוסי, ח"מ: אני מקריא סעיף 3 לחוזה"ד: "על הגורמים הרלוונטיים בעיריה לבדוק יכולת העיריה לעמוד בהתנאות ובדרישות המקצועיות והעובדתיות השונות בהסכם, ובביטוחים". האם נבדק.



עו"ד חוסאם אבו-פול, היועץ המשפטי לעיריה: זו לא שאלה ליועמ"ש. אני לא יודע אם נבדק. אבל אני מתאר לעצמי שהעיריה שהפעילה ההסכם 3 שנים קודמות כן בדקה ועומדת. אני כיועמ"ש לא בודק פרטים כאלו. זה אותו הסכם. אם יש תנאי קריטי תפנה אליו ואולי נתמודד עכשיו.

מר באסל בדוסי, ח"מ: אני מפנה לביטוח. האם יש.

עו"ד חוסאם אבו-פול, היועץ המשפטי לעיריה: אם אין העיריה חייבת לעשות. ההערה שלי בסעיף 3 לחוה"ד היא כדי להעיר למערכת פנימה שתדאג למה שנדרש.

מר ראיד דקה, ראש העיריה: אנחנו ממשיכים להתקשרות עם הפרוייקט. אנחנו עומדים בכל התנאים. כל התקשרות שעושים עם כל גוף עושים אותו באופן חוקי מלא. כל דרישה שלך שתעביר במכתב נענה עליה במכתב.

מר באסל בדוסי, ח"מ: אנחנו רוצים הסבר על התכנית.

מר ראיד דקה, ראש העיריה: נזמין את גבי פלסטין לישיבה וכל מה שאתם רוצים לדעת תוכלו לשמוע ממנה. אתה הצבעת עליה בעבר ואתה מכיר אותה, זו אותה תכנית. היית יכול לבקש לפני הישיבה והיית מקבל. רק אתה שואל, אף אחד אחר לא שואל. אתה מוזמן לישיבה ותקבל הסבר.

ד"ר נאסר קעדאן, ח"מ: מר באסל אתה היית בעיריה הקודמת והיית שותף בהסכם זה, ולו הענין שלך שקוף היית צריך לבוא אלינו ולהגיד שהפרוייקט הזה שהיה 3 שנים חסר דבר זה או אחר. אם אתה רוצה לעזור.

מר באסל בדוסי, ח"מ: זה לא תפקידי. האם יש לנו העתק מהחלטת ועדת המכרזים בין משרדית.

עו"ד חוסאם אבו-פול, היועץ המשפטי לעיריה: זה לא ועדה שלנו. אין לנו. ראה ב"והואיל" מס' 1 בהסכם ומתייחסים להחלטות ממשלה שהן הרלוונטיות. התהליך האחר לא בדיוק קשור לנו.

מר באסל בדוסי, ח"מ: התכנית מתייחסת לבאקה-גית.

מר ראיד דקה, ראש העיריה: כן.

עו"ד חוסאם אבו-פול, היועץ המשפטי לעיריה: ההסכם זה בשם עיריית באקה אלגרבייה.

מר באסל בדוסי, ח"מ: בענין האופציה לא ראיתי בחוה"ד.

עו"ד חוסאם אבו-פול, היועץ המשפטי לעיריה: אין אופציה לנו. אני מפנה לסעיף 7 לגבי הביטול.

מר ראיד דקה, ראש העיריה: מעלה להצבעה אישור ההסכם ליישום התוכנית הלאומית לילדים ונוער בסיכון ובמצוקה ברשויות המקומיות "תכנית שמיד" לשנים 2020-2022:

בעד: 13 (מר מוחמד מגידלאווי, מר ראיד דקה, מר מסעוד (שאוקי) אבו-מוך, מר בכר ענבוס, מר שריף שאייב, מר מסעוד קעדאן, מר מחמוד מגיאדלה, מר איאד מואסי, מר גימאל אבו-מוך, מר פטין ביאדסה, מר עליגנאיים, ד"ר נאסר קעדאן, מר עאמר גנאיים).

נגד: אין.

נמנע: 1 (מר באסל בדוסי).

החלטה: מועצת העיריה אישרה פה אחד הסכם ליישום התוכנית הלאומית לילדים ונוער בסיכון ובמצוקה ברשויות המקומיות "תכנית שמיד" לשנים 2020-2022.

סעיף 20: אישור תקנון (מתוקן) למניעת הטרדה מינית:

מר ראיד דקה, ראש העיריה: אישור תקנון (מתוקן) למניעת הטרדה מינית. (רצ"ב התקנון).



עו"ד חוסאם אבו-פול, היועץ המשפטי לעיריה: סעיף 7 לחוק למניעת הטרדה מינית, מחייב גוף מעסיק כמו העיריה, ואני אקריא לכם הסעיף מאחר והוא מסביר למה צריך את התקנון. תקנון ראשון אישרנו בעבר בישיבת מועצה מתאריך 1.1.2012, היום אנחנו מאשרים תיקון בגלל תיקונים לתקנות ולחוק.

סעיף 7 מחייב קביעת תקנון והסעיף קובע המשמעות אם לא:

"(ב) מעסיק המעסיק יותר מ- 25 עובדים חייב, בנוסף לאמור בסעיף קטן (א), לקבוע תקנון שבו יובאו עיקרי הוראות החוק בדבר הטרדה מינית והתנכלות במסגרת יחסי עבודה ויפורטו בו דרכי הגשת התלונות שענינן הטרדה מינית או התנכלות והטיפול בהן, כפי שקבע המעסיק (להלן – תקנון); המעסיק יפרסם את התקנון בין עובדיו."

שוב פעם, בעבר אישרנו תקנון בישיבת מועצה מיום 1.1.2012, בהתאם לחוק, והתקנון הופץ בין העובדים כפי שאני יודע. היום יש תיקון לאותו תקנון. תיקון אחד ראשי בגלל תיקון מס' 10 לחוק שהוסיף חלופה להגדרת מה זה נחשב להטרדה מינית ותיקון נוסף חשוב לתקנות מניעת הטרדה מינית ששינה שם "מעביד" ל"מעסיק". התקנון המונח בפניכם כולל התיקונים הנדרשים כדי להתאים אותו למצב המשפטי העדכני. אם העיריה אל תתקין תקנון היא מפרה חוק. אנחנו יש לנו תקנון וכעת מתקנים אותו.

מר פטין ביאדסה, ח"מ: יש ממונה לפי החוק.

עו"ד חוסאם אבו-פול, היועץ המשפטי לעיריה: נכון להיום גב' עפאף חרזאללה, לפי החלטת מועצה.

(בשלב זה הצטרף לישיבה חבר המועצה ד"ר האני עתאמנה).

עו"ד חוסאם אבו-פול, היועץ המשפטי לעיריה: התקנון מתמצת הוראות החוק, מסדיר דרך הגשת תלונה, למי מגישים, נותנים חלופות, קובע מנגנון איך מבררים תלונה... בקיצור קובע תהליך סדיר ומסודר לכל הענין ויש אחראית על הטרדה מינית על פי החוק. התלונות אמורות להיות מוגשות אליה.

ד"ר נאסר קעדאן, ח"מ: ברור. השאלה העובד המוטרד מינית הוא בוחר הדרך למי לפנות. האם יכול ללכת למשטרה.

עו"ד חוסאם אבו-פול, היועץ המשפטי לעיריה: כן. מפנה לסעיף 11 מפרט האפשרויות, יכול לעשות כולן או חלקן. זה כולל גם אפשרות פניה למשטרה.

מר באסל בדוסי, ח"מ: אנחנו מדברים על תקנה או חוק.

עו"ד חוסאם אבו-פול, היועץ המשפטי לעיריה: זה תקנון, לא חוק ולא תקנה. יש תקנון לדוגמה בתקנות שאנחנו עובדים לפיו ומתאימים אותו.

מר באסל בדוסי, ח"מ: למה אנחנו מצביעים עליו.

עו"ד חוסאם אבו-פול, היועץ המשפטי לעיריה: העיריה כגוף צריכה לאשר אותו. מי יאשר אם לא המועצה.

מר באסל בדוסי, ח"מ: זה חוק, אנחנו אמורים לחוקק חוק?

עו"ד חוסאם אבו-פול, היועץ המשפטי לעיריה: זה לא חוק. אתה מאשר מכוח חוק תקנון לפי החוק והתקנות.

מר באסל בדוסי, ח"מ: אם תעשה תקנון לעיריית באקה, ולא תקנון סטנדרטי, החובה. אני לא רואה כאן שום טלפון לעפאף או שם שלה.

עו"ד חוסאם אבו-פול, היועץ המשפטי לעיריה: הפרטים של עפאף נמצאים בתקנון. אני לא מצליח להבין את העניין. מועצת העיריה אמורה לאשר התקנון, החוק מדבר על מעסיק והמעסיק זה העיריה.

מר ראיד דקה, ראש העיריה: אנחנו ראינו לנכון להביא הענין לאישור המועצה.



מר באסל בדוסי, ח"מ: המועצה לא היתה מעורבת בעריכת התקנון.

מר ראיד דקה, ראש העיריה: התקנון היה אצלך משבועיים, אם היו לך הערות הייתה מעלה זאת. אנחנו ראינו לנכון להביא אותו לאישור המועצה והיה לחברי המועצה זמן מספיק למי שיש הערות או שיפור.

ד"ר נאסר קעדאן, ח"מ: אני קראתי את התקנון כולו וראיתי שכל הסעיפים שלו, התקנון מושלם. תקנון זה יותר טוב פי אלף מתקנון קופת חולים.


מר ראיד דקה, ראש העיריה: מעלה להצבעה אישור תקנון (מתוקן) למניעת הטרדה מינית. בנוסח שצורף להזמנה:

בעד: 14 (מר מוחמד מג'דלאווי, מר ראיד דקה, מר מסעוד (שאוקי) אבו-מוך, מר בכר ענבוסי, מר שריף שאייב, מר מסעד קעדאן, מר מחמוד מג'אדלה, מר איאד מואסי, מר גימאל אבו-מוך, מר פטין ביאדסה, מר עליגנאיים, ד"ר נאסר קעדאן, מר עאמר גנאיים, ד"ר האני עתאמנה).
נגד: אין.
נמנע: 1 (מר באסל בדוסי).

מר באסל בדוסי, ח"מ: אני נמנע כיוון שזה תקנה עפ"י סמכות שרת המשפטים לפי סמכות סעיף 7ד' לחוק למניעת הטרדה מינית וזה לא תקנון שאנחנו צריכים להצביע עליו. זה בושה וחרפה שאנחנו צריכים להצביע על חוק או תקנה שקבעה אותה מדינת ישראל, אנחנו לא הכנסת.

מר ראיד דקה, ראש העיריה: לאחר שתם הדיון בסעיפים שעל סדר היום, אני מכריז על נעילת הישיבה שעה 19:17.


ראיד דקה
ראש העירייה


רו"ח שאדי דרוש
מנכ"ל העירייה